

Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území správního obvodu

ORP Jaroměř

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

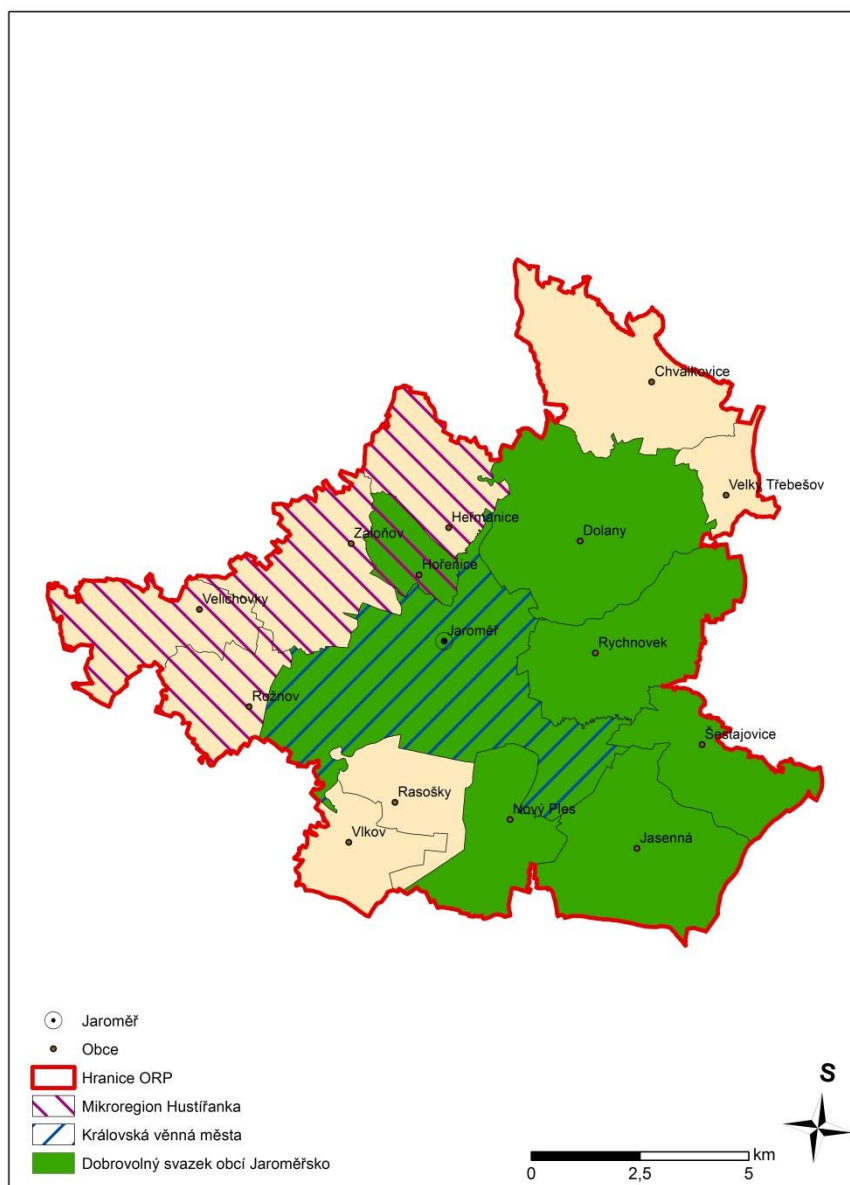


Název ORP	Jaroměř		
Kraj	Královéhradecký		
Rozloha ORP	139 km ²		
Počet obyvatel ORP	19 697		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Jaroměř		
Počet obcí	15		
Názvy obcí	Dolany	Jasenná	Šestajovice
	Heřmanice	Nový Ples	Velichovky
	Hořenice	Rasošky	Velký Třebešov
	Chvalkovice	Rožnov	Vlkov
	Jaroměř	Rychnovek	Zaloňov
Hustota zalidnění	142 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	3		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Dobrovolný svazek obcí Jaroměřsko		polyfunkční
	Mikroregion Hustířanka		polyfunkční
	Královská věnná města		polyfunkční

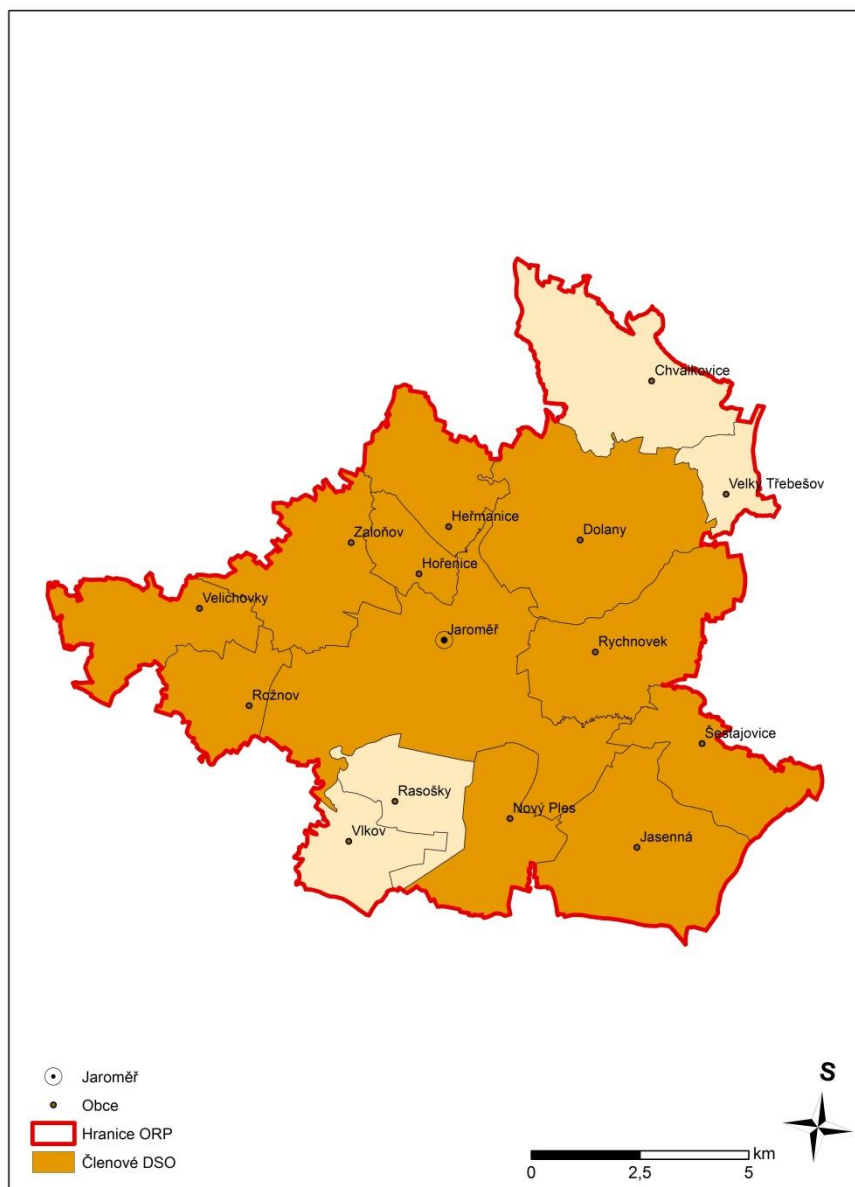
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Jaroměř působí 3 dobrovolné svazky obcí (Dobrovolný svazek obcí Jaroměřsko, Mikroregion Hustifranka, Královská věnná města), přičemž v těchto svazcích je sdruženo 11 obcí ze všech 15 obcí spadajících do správního obvodu ORP.

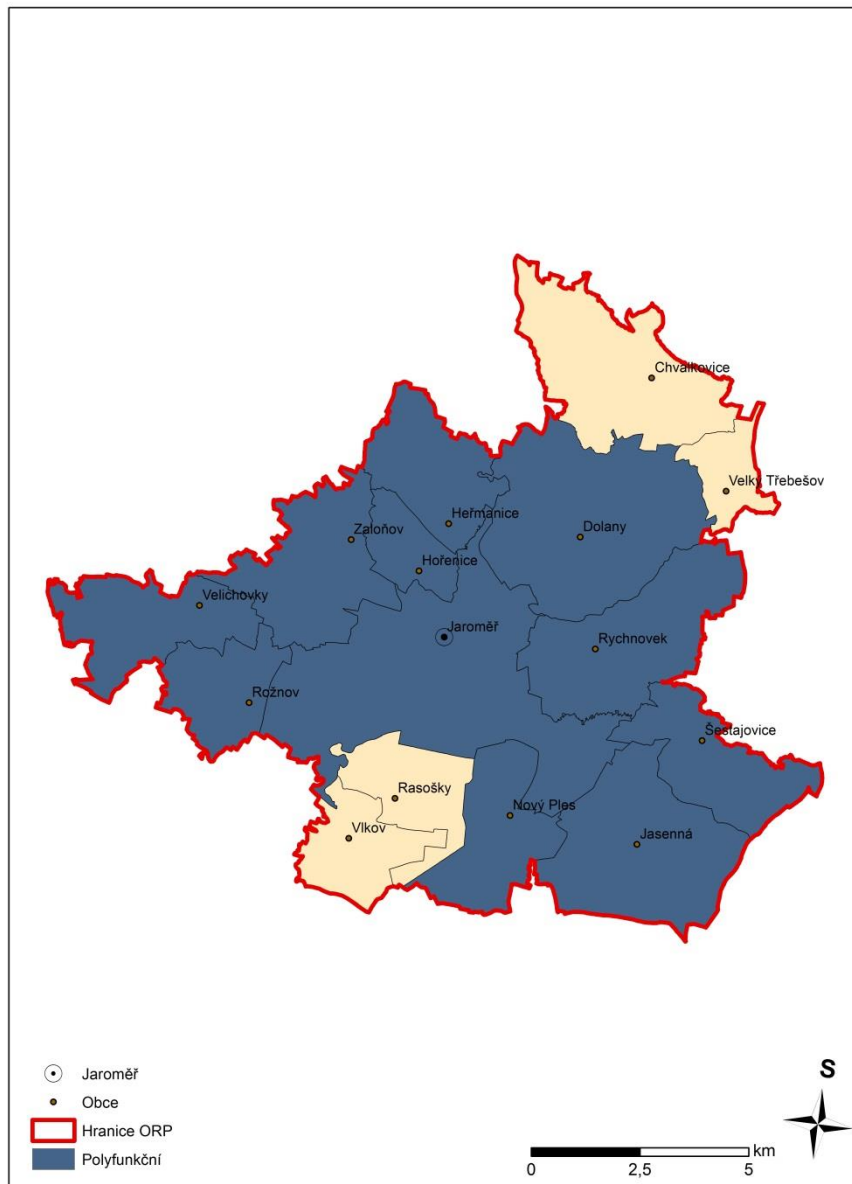
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost tohoto subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti jsou poměrně výrazné 2 dobrovolné svazky obcí: Dobrovolný svazek obcí Jaroměřsko a Mikroregion Hustlířanka.

Tyto svazky sdružují mezi svými členy i větší počet obcí spadajících do správního obvodu ORP Jaroměř. Především z toho důvodu mají značný vliv na dění v tomto regionu. Mikroregion Hustlířanka má těžiště svého působení mimo sledované území. Dobrovolný svazek obcí Jaroměřsko působí pouze ve sledovaném území a lze ho v tomto území považovat za dominantní uskupení v hodné k dalšímu prohlubování meziobecní spolupráce.

2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu ORP Jaroměř převažuje organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, kolektivní výkonný orgán, jednočlenný orgán, který zastupuje svazek navenek a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = Každý člen má při rozhodování tohoto orgánu jeden hlas a není tedy rozhodující velikost dané obce. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je samozřejmě také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále je nejvyšší orgán potvrzovatelem roční účetní závěrky a samozřejmě také schvaluje pravidelné roční rozpočty. Nejvyšší orgán se schází pravidelně nejméně 2 krát za kalendářní rok.

Výkonný orgán = Volený zpravidla kolektivní orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. V jeho čele zpravidla stojí zvolený jedinec, který má právo zastupovat svazek navenek a zavazovat jej při jednání se třetími osobami. Buď výkonný orgán, nebo jeho čelní představitel předkládá nejvyššímu orgánu ke schválení účetní závěrku a návrh rozpočtu.

Orgán, který zastupuje svazek = Tento (zpravidla) jednotlivec zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a zpravidla také odpovídá za řádné vedení účetnictví a daňovou agendu.

Kontrolní orgán = Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy.

2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou ve všech případech financovány především ze vstupních vkladů přistupujících, resp. zakládajících členů, pravidelných ročních členských příspěvků a dále z úvěrů a jiné finanční výpomoci, výnosy z pronájmu majetku, zisk z hospodářské činnosti svazku. Velmi důležitým zdrojem financování, na který se především DSO zaměřují, jsou různé dotační programy.

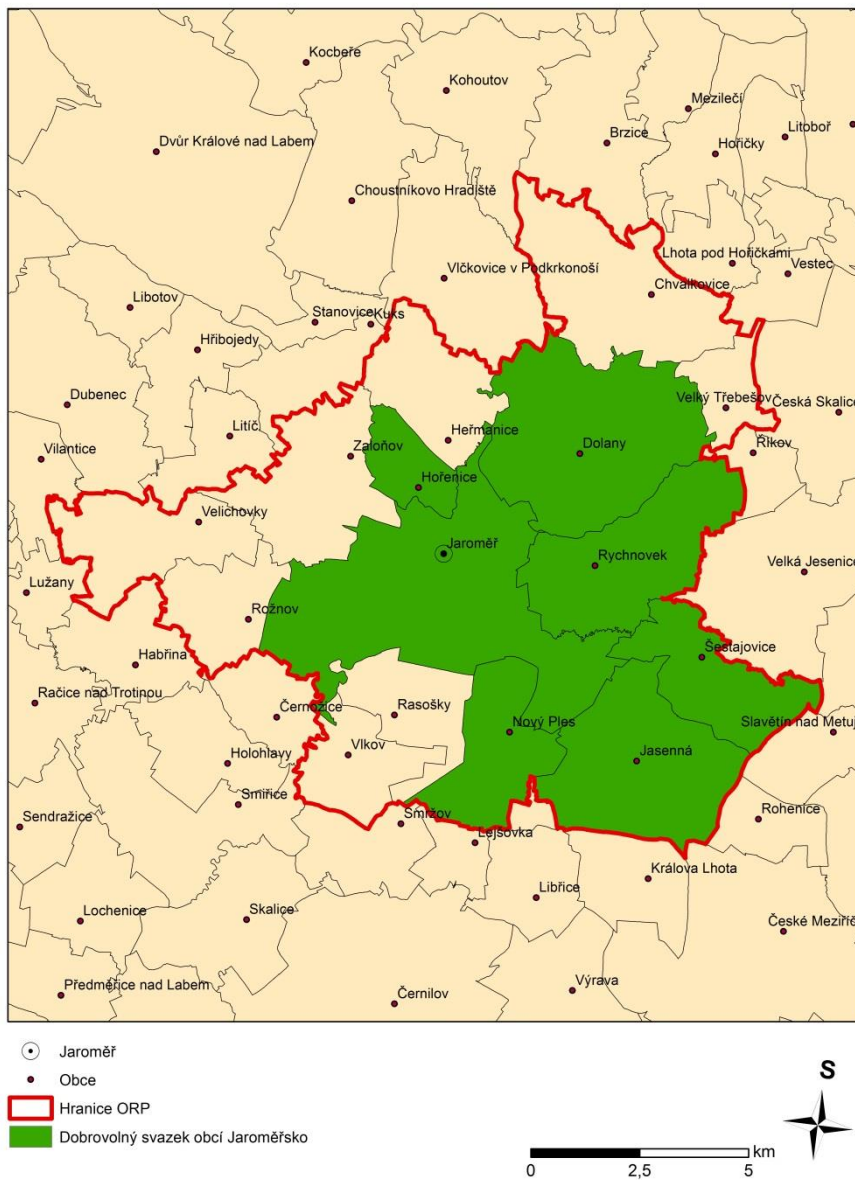


PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Základním kritériem pro stanovení výše pravidelného finančního příspěvku je počet trvale usídlených obyvatel členských obcí k určenému datu (většinou 1. leden roku, za který se příspěvek platí). O konkrétní výši příspěvku a vstupního vkladu rozhoduje zpravidla nejvyšší orgán svazku v závislosti na plánovaném hospodaření svazku (ačkoli v několika DSO je částka stanovena pevně ve stanovách).

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Dobrovolný svazek obcí Jaroměřsko



Název DSO	Dobrovolný svazek obcí Jaroměřsko
Adresa	Nám. ČSA 16, Jaroměř 551 01
IČ	75082233
Web	www.dsojaromersko.estranky.cz

Počet členů DSO	7		
Název	ORP	Adresa	IČ
Dolany	Jaroměř	Dolany 32, 552 01 Dolany	00272612
Hořenice	Jaroměř	Hořenice 42, 551 01 Jaroměř	00578720
Jaroměř	Jaroměř	Nám. ČSA 16, 551 01 Jaroměř	00272728
Jasenná	Jaroměř	Jasenná 68, 552 22 Jasenná	00272736
Nový Ples	Jaroměř	Nový Ples 28, 551 01 Jaroměř	00272892
Rychnověk	Jaroměř	Rychnověk 50, 552 25 Rychnověk	00273007
Šestajovice	Jaroměř	Šestajovice 70, 551 01 Jaroměř	00529991

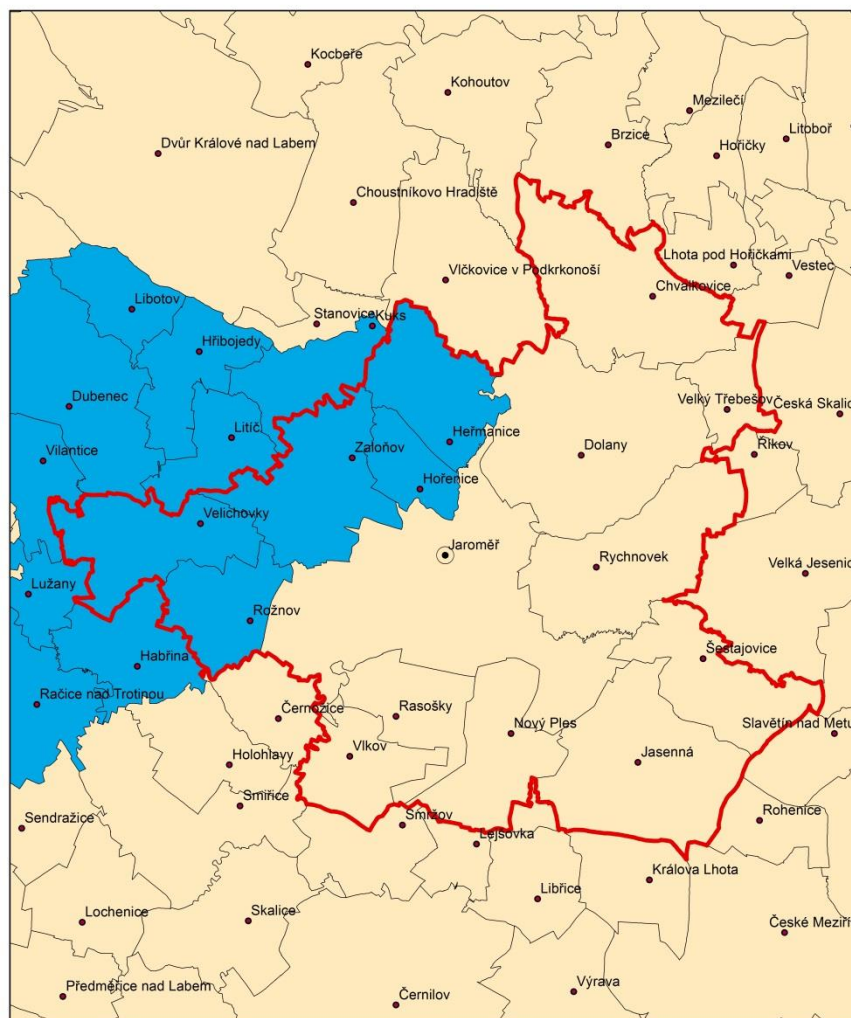
Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • spolupráce při řešení problémů přesahujících svým rozsahem a významem každou účastnickou obec • příprava a realizace společných záměrů, s cílem přispět k pozitivnímu rozvoji území ve prospěch občanů členských obcí
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • valná hromada • předseda • místopředseda • revizní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • rozhodovat o vstupních vkladech a členských příspěvcích • volit a odvolávat revizní komisi a místopředsedu svazku • schvalovat hlavní směry činnosti svazku, změny stanov, dlouhodobé koncepční návrhy, roční programy činnosti, rozpočet a roční účetní závěrky, zrušení svazku, zprávy revizní komise, uzavírání smluv a využívání finančních prostředků svazku, zprávy o výsledcích hospodaření • zaujímat stanoviska ke zprávě a podnětům revizní komise, pořizovat

	zápis z jednání, jmenovat osoby odpovědné za projekty svazku a vybavit je příslušnými pravomocemi
Usnášeníschopnost	při přítomnosti nadpoloviční většiny členů (rozhoduje nadpoloviční většinou přítomných členů)
Předseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • jednat jménem svazku a podepisovat se za něj • svolávat a řídit jednání valné hromady svazku, řídit a kontrolovat práci místopředsedy • doručovat členským obcím zápis z valné hromady a zajišťovat jeho kontrolu na příští valné hromadě • zajistit vedení účetnictví, daňové agendy a archivace písemností svazku prostřednictvím určené osoby • předkládat valné hromadě roční rozpočet a uzávěrku k projednání a schválení • organizovat práce při sloučení, rozdělení či zrušení a zániku svazku • zajišťovat plnění úkolů uložených valnou hromadou svazku a předkládat valné hromadě jejich splnění • rozhodovat v dalších otázkách
Usnášeníschopnost	jedná samostatně
Místopředseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • plnit funkci předsedy svazku v jeho nepřítomnosti • podepisovat spolu s předsedou svazku dokumenty související s majetkovými záležitostmi svazku
Usnášeníschopnost	
Revizní komise	<ul style="list-style-type: none"> • kontrolovat a dohlížet na práci předsedy a místopředsedy svazku a posuzovat soulad jejich činnosti se stanovami svazku • nahlížet do všech písemností svazku, účastnit se jednání valné hromady a jednání zástupců svazku se třetími osobami • předkládat 1x ročně valné hromadě zprávu o své činnosti • svolat valnou hromadu svazku v případě zjištění porušení stanov
Usnášeníschopnost	
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • členské vklady (10 Kč/obyvatele) • dotace, dary, půjčky • zisk z činnosti svazku

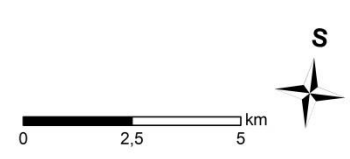
Závěr a doporučení

Tento polyfunkční svazek obcí je stále činný, ale nijak významně se nerozšiřuje. Mezi hlavní aktivity svazku patří zajištění a provozování vodovodů a kanalizací na území členů DSO. Do správního obvodu ORP Jaroměř spadá všech 7 členských obcí. Dobrovolný svazek obcí Jaroměřsko tak zastává významnou pozici na území daného ORP.

3.2 Mikroregion Hustifranka



- Jaroměř
- Obce
- ▭ Hranice ORP
- ▭ Mikroregion Hustifranka



Název DSO	Mikroregion Hustířanka
Adresa	Na Zátíší 1, 552 11 Velichovky
IČ	70951594
Web	www.hustiranka.cz/

Počet členů DSO	15		
Název	ORP	Adresa	IČ
Dubenec	Dvůr Králové nad Labem	Dubenec 210, 544 55	277801
Habřina	Hradec Králové	Habřina 28, 503 03 Smiřice	268755
Heřmanice	Jaroměř	Heřmanice 13, 552 12	272647
Hořenice	Jaroměř	Hořenice 42, 551 01, Jaroměř	578720
Hřibojedy	Dvůr Králové nad Labem	Hřibojedy 60, 544 01 Dvůr Králové n. L.	581011
Kuks	Dvůr Králové nad Labem	Kuks 12, 544 43	278025
Lanžov	Dvůr Králové nad Labem	Lanžov 2, 544 01 Dvůr Králové n. L.	580198
Libotov	Dvůr Králové nad Labem	Libotov 80, 544 01 Dvůr Králové n. L.	578193
Litíč	Dvůr Králové nad Labem	Litíč 50, 544 01 Dvůr Králové n. L.	581046
Lužany	Hradec Králové	Lužany 47, 503 05 Lužany	653349
Račice	Hradec Králové	Račice n. Trot. 70, 503 03 Smiřice	653365
Rožnov	Jaroměř	Rožnov – Neznášov, Rožnov 72, 551 01	272981
Vilantice	Dvůr Králové nad Labem	Vilantice 101, 544 01 Dvůr Králové n. L.	580767
Velichovky	Jaroměř	Velichovky, Na zátíší 1, 552 11	273155
Zaloňov	Jaroměř	Zaloňov 46, 551 01 Jaroměř	273252

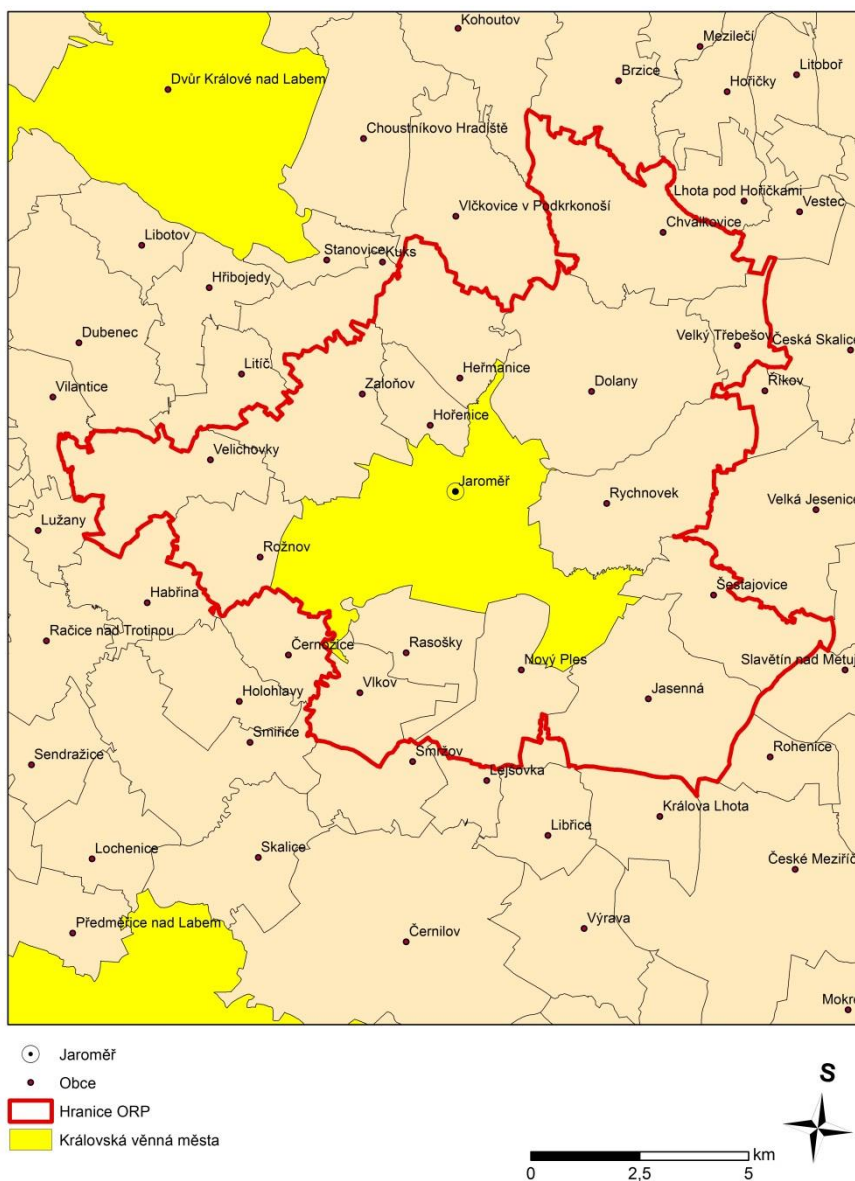
Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> Podpora hospodářsko-sociálního kulturního rozvoje a obnovy venkova

	<ul style="list-style-type: none"> Rozvoj členských obcí svazku s cílem napomoci celkovému rozvoji a prosperitě mikroregionu a jeho obyvatel
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> výbor svazku předseda svazku místopředseda revizní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Výbor svazku	<ul style="list-style-type: none"> Přijímat, měnit a doplňovat stanovy Přijímat nové členy svazku Vylučovat členy svazku Rozhodovat o výši, čase a způsobu úhrady ročních členských příspěvků Volit, jmenovat a odvolávat předsedu, místopředsedu a revizní komisi svazku a kontrolovat jejich činnost Schvalovat roční rozpočet svazku, roční účetní závěrku, roční závěrečný účet a rozhodovat o použití volných finančních prostředků Rozhodovat o nákupu, využití a prodeji majetku Schvalovat jednotlivé akce a aktivity svazku a případnou spoluúčast třetích osob na nich Rozhodovat o účasti svazku v podnikatelských a nepodnikatelských subjektech Schvalovat formu a výši odměn osobám pověřeným výkonem jednotlivých funkcí a prací ve svazku Rozhodovat o splynutí, sloučení, rozdělení nebo o zrušení svazku
Usnášeníschopnost	je-li přítomna nadpoloviční většina členů svazku
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> svolávat jednání výboru svazku – věcně, organizačně a administrativně zajišťovat průběh řídit a kontrolovat práci místopředsedů jednat jménem svazku se třetími osobami a podepisovat s tím související písemnosti za svazek zajišťovat vedení účetnictví předkládat výboru roční rozpočet a roční závěrku organizovat práce při zrušení a zániku svazku
Usnášeníschopnost	jedná samostatně
Revizní komise	<ul style="list-style-type: none"> kontrolovat správnost vedení účetních záznamů
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> roční členské příspěvky dotace, dary, granty, odkazy výnosy z hospodářské činnosti, úroky z půjček poskytnutých jednotlivým členským obcím majetek získaný na základě přijatých grantů a dotací

Závěr a doporučení

Jedná se o polyfunkční dobrovolný svazek obcí, který je aktivní a dále se rozšiřuje. Mikroregion Hustířanka má celkem přehlednou soustavu orgánů, které se schází 1x měsíčně. Mezi hlavní činnosti svazku patří údržba obcí, podpora turistiky a kulturní aktivity v rámci členských obcí. Do správního obvodu ORP Jaroměř spadá 5 obcí z celkových 15 členů. Tento DSO tak zastává spíše okrajovou pozici v daném ORP.

3.3 Královská věnná města



Název DSO	Královská věnná města
Adresa	Hradec Králové, Československé armády 408, 502 00
IČ	72038691
Web	www.vennamesta.cz

Počet členů DSO	9		
Název	ORP	Adresa	IČ
Hradec Králové	Hradec Králové	Československé armády 408, 502 00, Hradec Králové	00268810
Jaroměř	Jaroměř	Nám. Československé armády 16, 551 33 Jaroměř	00272728
Dvůr Králové nad Labem	Dvůr Králové nad Labem	Nám. T. G. Masaryka 38, 544 17 Dvůr Králové nad Labem	00277819
Trutnov	Trutnov	Slovanské nám. 165, 541 16 Trutnov	00278360
Nový Bydžov	Nový Bydžov	Masarykovo nám. 1, 504 01 Nový Bydžov	00269247
Vysoké Mýto	Vysoké Mýto	B. Smetany 92, 566 32 Vysoké Mýto	00279773
Chrudim	Chrudim	Resselovo náměstí 77, 537 16 Chrudim	00270211
Polička	Polička	Palackého nám. 160, 572 01 Polička	00277177
Mělník	Mělník	Náměstí Míru 1, 276 01 Mělník	00237051

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Propagace rozvoje turistického ruchu • Poskytování informačních služeb veřejnosti prostřednictvím informačních center • Spolupráce s institucemi, které působí v ČR i v zahraničí • Rozvoj turistického ruchu se zaměřením na kulturní, sportovní a společenské akce a na turistické atraktivity sdružených měst
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Valná hromada • Výkonný výbor • Výkonný ředitel
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • Posuzovat činnost Svazku a obcí, schvalovat koncepci činnosti svazku a projekty a akce realizované svazkem

	<ul style="list-style-type: none"> • Projednávat a schvalovat výsledky činnosti a hospodaření • Rozhodovat o sídle svazku • Schvalovat změny nebo doplnění stanov • Jmenovat a odvolávat výkonného ředitele a členy výkonného výboru • Rozhodovat o vyloučení člena ze svazku a o majetkovém vypořádání v případě zániku svazku • Schvalovat aktuální seznam členů • Schvalovat rozpočet a účetní závěrku svazku • Rozhodovat o dělení zisku nebo případné ztráty • Rozhodovat o splynutí, sloučení, rozdělení a o jiném způsobu zrušení svazku • Rozhodovat o dalších otázkách, které si vyhradí • Schvalovat účetní závěrku svazku
Usnášeníschopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina zástupců členů svazku
Výkonný výbor	<ul style="list-style-type: none"> • Plnit úkoly přidělené valnou hromadou a zajišťovat činnosti nutné k dosažení cílů a zájmů svazku • Činnost výboru řídí výkonný ředitel
Usnášeníschopnost	
Výkonný ředitel	<ul style="list-style-type: none"> • Rozhodovat o všech záležitostech svazku, pokud nejsou stanovami vyhrazeny do působnosti valné hromady • Zabezpečovat řádné vedení účetnictví a předkládat valné hromadě ke schválení účetní závěrku, zprávu o činnosti svazku a o stavu jeho majetku • Svolávat valnou hromadu • Vykonávat veškeré právní úkony v pracovněprávních vztazích jménem svazku • V případě nemožnosti výkonu funkce je oprávněn zplnomocnit jinou osobu
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Členský příspěvek je stanoven na 10 000 Kč pro každého člena. 	

Závěr a doporučení

Svazek obcí Královská věnná města je polyfunkčním svazkem, který sdružuje 9 obcí. Tento DSO má přehlednou strukturou orgánů. Ve správním obvodu ORP Jaroměř však tento svazek zastává spíše okrajovou pozici, jelikož pouze 1 člen (město Jaroměř) spadá do daného ORP. Tudiž tento DSO nelze doporučit jako vhodného kandidáta na prohlubování meziobecní spolupráce v rámci tohoto projektu.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Jaroměř působí 3 dobrovolné svazky obcí, z nichž Dobrovolný svazek obcí Jaroměřsko pokrývá většinu území správního obvodu ORP Jaroměř (7 z 15 obcí). Mikroregion Hustířanka zahrnuje jen 5 obcí a navíc je těžiště působnosti tohoto svazku obcí mimo sledované území. DSO Královský věnná města zahrnuje ze sledovaného území jen jednoho člena a předmětem činnosti tohoto svazku obcí je jiná než spolupráce obcí ve sledovaném zemí.

Dobrovolný svazek obcí Jaroměřsko zahrnuje 7 členských obcí z celkového počtu 15, které se nacházejí ve sledovaném území. Žádný z členů tohoto DSO se nenachází mimo sledované území. Členem tohoto polyfunkčního a aktivního svazku obcí je rovněž město Jaroměř. Jedná se tak o svazek obcí, který je vhodný k prohlubování meziobecní spolupráce v rámci tohoto projektu.

Závěr a doporučení

Z výše uvedeného vyplývá, že nejvhodnějším kandidátem na prohlubování meziobecní spolupráce je Dobrovolný svazek obcí Jaroměřsko, neboť se jedná o polyfunkční a činný svazek, který sdružuje 7 obcí z 15 obcí správního obvodu ORP Jaroměř, přičemž disponuje dobře fungující organizační strukturou s jasně vymezenými pravomocemi.

Vybraný dobrovolný svazek obcí by mohl do budoucna zaměřit svou činnost v sociální oblasti na zřízení chráněné dílny. Dalším problémem, který je možné v daném regionu řešit, je nevyhnutelné stárnutí obyvatelstva. Řešením této problematiky by mohlo být společné vybudování a provozování nového domova pro seniory, čímž dojde k navýšení kapacity této služby v regionu, dále pak zvýšení kapacity stávajících pobytových služeb, zřízení denního centra pro seniory. Zvyšující se poptávku po nízkonájemném bydlení je možné vyřešit společným projektem na výstavbu sociálních bytů, které by mohly využívat občané všech obcí.

V oblasti odpadového hospodářství by se další meziobecní spolupráce mohla věnovat společnému budování sběrných dvorů vždy pro více obcí, přičemž tyto projekty je možné financovat z dotací. Zajímavou variantou sběru separovaného odpadu je pytlový sběr, kdy občané třídí jednotlivě odpad do odlišených pytlů a ty jsou potom svázeny dům od domu. Obce by tedy mohly spolupracovat na společném projektu vybudování třídící a lisovací linky a také na nákupu svozového auta. S touto problematikou pak souvisí i společná osvětová kampaň pro občany, která by se zabývala právě nakládání s odpady.

V oblasti školství se jeví jako největší problém nedostatečná komunikace ředitelů škol se zřizovateli v oblasti dotačního managementu. Ředitelé škol by mohli předkládat svým zřizovatelům projektové záměry s tím, že tyto záměry budou zpracovány a společně řešeny. Další možností meziobecní spolupráce je řešení dopravy dětí do škol tak, aby byla optimálně naplněna kapacita škol ve sledovaném území.

